



Città di Orbassano

■ UFFICIO DEL SINDACO E DELLA GIUNTA

Prot. n. 26379  
Orbassano, 3 settembre 2013

Alle Consigliere di Minoranza  
sigg.re *Sonia Cercelletta*  
*Elisa Pirro*  
*Maria Vassalotti*

e p.c.: Alla Presidente del Consiglio Comunale  
sig.ra *Elena Masante*

Ai Capigruppo Consiliari

LORO SEDI

OGGETTO: Mancato rispetto art. 36, comma 2-bis dello Statuto della Città di Orbassano.

In allegato si trasmette risposta del Segretario Generale dott. Emanuele Mirabile alla Vs. comunicazione del 5 agosto u.s. inerente la presidenza della Commissione Permanente Pari Opportunità.

Distinti saluti.



Il Sindaco  
*Eugenio Gambetta*





Città di Orbassano

■ **SEGRETARIO GENERALE**

Orbassano, 30 agosto 2013

al Sindaco  
sig. *Eugenio Gambetta*

Alla Presidente del Consiglio Comunale  
sig.ra *Elena Masante*

SEDE

**OGGETTO: mancato rispetto art. 36, comma 2-bis dello Statuto della Città di Orbassano**

Con riferimento alla nota congiunta delle Consigliere di minoranza sigg.re Pirro e Cercelletta del gruppo "M5stelle" e della Consigliera sig.ra Vassalotti del gruppo "P.D." in data 5/8 c.a riguardante la tematica di cui all'oggetto ed al fine di porre in essere un parere in merito così come richiesto; occorre, in via preliminare, rammentare sommariamente le funzioni e le finalità delle Commissioni Consiliari così come indicato dalla normativa di riferimento.

La legge, infatti, prevede la possibile istituzione in seno ai Consigli Comunali di Commissioni Consiliari, rimettendo:

- a) Allo Statuto l'eventuale previsione di esse;
- b) Al Regolamento la determinazione dei poteri e la disciplina dell'organizzazione e delle forme di pubblicità dei lavori.

La legge si limita a prevedere che le Commissioni Consiliari debbano essere costituite con criterio proporzionale.

Quanto alla Presidenza delle Commissioni consiliari la legge vuole riservarle alle minoranze ma solo relativamente alle Commissioni con funzioni di garanzia e controllo così come enunciato dall'art. 44 del D.Lgs. 267/2000.

Le competenze delle Commissioni dovranno essere stabilite in sede regolamentare.

Trattandosi di commissioni istituite nell'ambito del Consiglio e di cui, ai sensi del comma 6 dell'art.38 del T.U., il Consiglio "si avvale", non potranno che svolgere attività di supporto all'Organo consiliare nell'esercizio delle competenze proprie di quest'ultimo. Potrà trattarsi di competenze:

- a) Propositive
- b) Consultive
- c) Istruttorie
- d) Redigenti

Per quanto riguarda, in particolare, le Commissioni di indagini esse sono state introdotte, originariamente, dalla Legge n. 81/93 e successivamente ricomprese nell'art. 44 del D.Lgs. n. 267/2000 in quanto si tratta di istituto riconducibile nell'ambito dei controlli interni. Oggetto

Piazza Umberto 1°, 5 - 10043 Orbassano (TO) - Italy

[mirabile@comune.orbassano.to.it](mailto:mirabile@comune.orbassano.to.it)

Tel. +39 011 903 62 14/19 Fax +39 011 901 12 44

[www.comune.orbassano.to.it](http://www.comune.orbassano.to.it)





## ■ SEGRETARIO GENERALE

Città di Orbassano

dell'attività di dette Commissioni aventi natura speciale e temporanea, sono un particolare aspetto patologico dell'attività amministrativa. L'istituzione compete al Consiglio Comunale con il voto favorevole della maggioranza assoluta dei componenti. La Legge rinvia all'autonomia statutaria e regolamentare del singolo Comune la definizione relativamente a dette Commissioni di:

- a) Poteri
- b) Composizione
- c) Funzionamento.

Limiti dell'autonomia normativa locale saranno rappresentati:

- a) Dal rispetto del criterio proporzionale nella composizione, trattandosi comunque di una Commissione riconducibile nell'ambito di quelle consiliari;
- b) Dalla necessità di attribuire la presidenza alle minoranze, in virtù della natura della commissione.

Occorre notare come relativamente alle commissioni di indagini, diversamente dalla disciplina dettata in linea generale per le commissioni consiliari, il rinvio quanto a poteri, composizione, e funzionamento sia nel contempo allo statuto ed al regolamento consiliare, mentre nell'altro caso si riserva allo statuto la sola previsione delle commissioni, rimettendone la disciplina in toto al regolamento, peraltro non espressamente e testualmente identificato in quello del Consiglio anche se questo sarà, come sopra detto, la fonte più idonea.

Nell'esaminare in particolare l'art. 36 comma 7 dello Statuto Comunale di Orbassano che testualmente recita " E' istituita la commissione permanente speciale con compiti di proposta e di controllo dell'attività amministrativa in riferimento alla condizione femminile" si evince che la parola proposta precede quella di controllo con ciò evidenziando una delle primarie finalità della citata commissione. Tale commissione anche in base alla denominazione non ha la caratteristica di controllo e garanzia bensì di commissione permanente, articolazione interna al Consiglio Comunale, funzionale alle varie attività istituzionali del Comune, secondo la specifica previsione di cui all'art. 38 del T.U. 267/2000.

Si ritiene, pertanto, ad avviso dello scrivente che la disciplina della Commissione di cui si discute, compresa l'attribuzione della presidenza, sia da rinvenire nelle apposite norme regolamentari dell'ente, emanate ai sensi della disposizione da ultimo citata ( art. 38 T.U. 267/2000) e non quella di cui all'art. 44 del Tuel 267/2000 che così recita:

"1. Lo Statuto prevede le forme di garanzia e di partecipazione delle minoranze attribuendo alle opposizioni la presidenza delle commissioni consiliari aventi funzioni di controllo o di garanzia, ove costituite.

2. Il Consiglio Comunale o Provinciale, a maggioranza assoluta dei propri membri, può istituire al proprio interno commissioni di indagine sull'attività dell'amministrazione. I poteri, la composizione ed il funzionamento delle suddette commissioni sono disciplinati dallo Statuto e dal Regolamento consiliare."

Tale interpretazione per altro è suffragata dalla prassi amministrativa in materia applicata da tempo dalle precedenti Amministrazioni. Infatti occorre rammentare, a tal proposito, i verbali delle precedenti Commissioni Permanenti Pari Opportunità che dal 1998 a tutt'oggi, hanno attribuito la Presidenza della summenzionata commissione ad una esponente della maggioranza.

Piazza Umberto 1°, 5 - 10043 Orbassano (TO) - Italy

[mirabile@comune.orbassano.to.it](mailto:mirabile@comune.orbassano.to.it)

Tel. +39 011 903 62 14/19 Fax +39 011 901 12 44

[www.comune.orbassano.to.it](http://www.comune.orbassano.to.it)



■ **SEGRETARIO GENERALE**

Città di Orbassano

Quanto sopra premesso, si ritiene a parere dello scrivente che la nomina della sig.ra Elena Masante sia valida in virtù delle motivazioni sopra esplicitate.

Cordialità.



Il Segretario Generale  
(dott. Emanuele Mirabile)

